

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
(Росприроднадзор)

**УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Программа
производственного
экологического контроля.**

Шрамов Дмитрий Михайлович

rpn70@rpn.gov.ru

(382.2) 44-52-32, 44-16-41, 26-03-83

факс (382.2) 26-35-40

ЧЕМ РЕГУЛИРУЕТСЯ?

Ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ

Об охране окружающей среды

Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74

Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (зарег. в Минюсте России 03.04.2018 № 50598)

**ВСТУПИЛ В СИЛУ
15.04.2018**

ГОСТ Р 56061-2014

Национальный стандарт Российской Федерации. Производственный экологический контроль. Требования к программе производственного экологического контроля (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.07.2014 № 710-ст)

**ПОЛОЖЕНИЯ ГОСТа НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В СЛУЧАЕ
ПРОТИВОРИЯ ВЫШЕСТОЯЩИМ НПА!**

Основные термины и понятия (7-ФЗ):

- ◎ **Контроль в области охраны окружающей среды (ЭК)** - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области ООС.
- ◎ **Производственный контроль в области охраны окружающей среды (ПЭК)** осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области ООС.

Кто осуществляет ПЭК?

Период	Объекты I категории	Объекты II категории	Объекты III категории	Объекты IV категории
С 1 января 2015	<ul style="list-style-type: none">- разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля;- осуществляют ПЭК;- документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля <p>(п. 2 ст. 67 7-ФЗ)</p>			-

ВНИМАНИЕ!

Подзаконный нормативно-правовой акт – приказ Минприроды России от 28.02.28 № 74 вступил в силу **15.04.2018**.

Таким образом только с 15.04.2018 у хозяйствующих субъектов появилась возможность исполнить требование ФЗ в полном объеме.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ?

Статья 8.5. КОАП РФ. Соккрытие или искажение экологической информации

Соккрытие, умышленное искажение или **несвоевременное** сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке **данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля**, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц - от трех тысяч до шести тысяч рублей;
- на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

ТРЕБОВАНИЯ К ПЭК в переходный период с 01.01.2015 до 15.04.2018

Обязательные требования к содержанию программы ПЭК изложены п.3 ст.67 7-ФЗ :

- об инвентаризации выбросов ЗВ в атмосферный воздух и их источников;
- об инвентаризации сбросов ЗВ в окружающую среду и их источников;
- об инвентаризации отходов производства и потребления и ОРО;
- о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
- о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах);
- о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Пункт 6 ст.67 - результаты осуществления ПЭК:

- о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;
- о фактическом объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Таким образом, программа ПЭК обязательна к разработке и наличию на предприятии. Результаты ПЭК направляются в Росприроднадзор или Департамент в зависимости от статуса ОНВ до 25 марта ежегодно.

Кто осуществляет ПЭК?

1. ППЭК разрабатывается ЮЛ и ИП, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий. Для **объектов IV** категории и **объектов не подлежащих постановке** на учет ПЭК **не разрабатывается**.

2. ПЭК разрабатывается **по каждому объекту отдельно** с учетом его категории, применяемых технологий и особенностей производственного процесса, а также оказываемого НВОС.

3. ПЭК **утверждается** ЮЛ и ИП, в отношении объекта НВОС которого он разработан.

4. ПЭК подлежит **корректировке** в течение **60 рабочих дней** с момента изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменениям характера, вида оказываемого объектом НВОС, а также изменению объемов выбросов, сбросов загрязняющих веществ **более чем на 10%**.

П.1 Требований

Обратите внимание - в таком случае срок будет исчисляться со дня замены оборудования!!!

КОМУ НАПРАВЛЯТЬ ПЭК?

1. **ПЭК никому не направляется**, а хранится у хозяйствующего субъекта.
2. **Подлежит отправке отчет** об организации ПЭК и его результатах.
 - Отчет нужно будет направлять ежегодно **до 25 марта года**, следующего за отчетным.
 - Адресат зависит от категории объекта и уровня государственного экологического надзора за ним.
 - Форма отчета до сих пор не определена (**требование п.8 ст.67 7-ФЗ**)

Адресат	Категория объекта и уровень надзора
Управление Росприроднадзора по Томской области (г. Томск, ул. Шевченко 17)	- все объекты I категории; - объекты II и III категории, за которыми надзирают на федеральном уровне
Департамент ПРИООС ТО (г. Томск, пр. Кирова, 14)	Объекты II и III категории, за которыми надзирают на региональном уровне

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ПЭК

1

Общие положения

2

Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников

3

Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников

4

Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения

5

Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля

6

Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации

7

Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений

Раздел "Общие положения"

- Наименование ЮЛ / ИП
- Организационно-правовая форма ЮЛ / ИП
- Адрес (место нахождения) ЮЛ / ИП (*определяется местом регистрации*)
- Фамилию, имя, отчество (при наличии) для ИП
- Идентификационный номер налогоплательщика
- Основной государственный регистрационный номер
- Наименование, категорию, код и адрес места нахождения объекта НВОС (*Согласно свидетельству о постановке на государственный учет объекта НВОС*)
- Наименование уполномоченного органа, в который направляется отчет об организации и о результатах осуществления ПЭК
- Сведения об ответственном за подготовку данного отчета должностном лице
- Дата утверждения ПЭК (*рекомендуем утвердить в период с 15.04.2018 по 13.07.2018, т.е. в 60-и дневный срок, предусмотренный для внесения изменений*)

Раздел "Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников"

- Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, ее последней корректировке;
 - Данный пункт не конкретизирован в Требованиях. Рекомендуем:*
 - указать кем, когда и каким способом (расчетный / инструментальные замеры / оба способа) была проведена инвентаризация.
 - есть ли согласование с Управлением Росприроднадзора по ТО (возможно она была рассмотрена в составе нормативов ПДВ).
- Показатель суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому источнику и по объекту в целом, в том числе с указанием загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте (далее - маркерные вещества);
 - таблицы 1-4 разделов инвентаризации.
 - проверить – учтены ли все маркерные вещества из ИТС по НДТ (ОНВ I кат)
- Сроки проведения инвентаризации выбросов и их стационарных источников, корректировки ее данных.
 - дата проведения инвентаризации (из отчета по инвентаризации)
 - номинальный срок действия – указать дату (инвентаризация проводится не реже 1 раза в 5 лет согласно п.1.7 Инструкции по инвентаризации...)

Раздел "Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников"

- Сведения о заключенных договорах водопользования и (или) выданных решениях о предоставлении водного объекта в пользование;
 - *реквизиты договора на водопользование, срок действия;*
 - *реквизиты решения на пользование водным объектом, срок действия;*
- Показатель суммарной массы сброса отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому выпуску и объекту в целом;
 - *рекомендуем оформить в виде таблицы на каждый выпуск, содержащей графы: наименование вещества, качественные и количественные характеристики массы сброса (взять из разрешения на сбросы);*
- Показатель суммарного объема сброса сточных вод по каждому отдельному выпуску и по объекту в целом;
 - *рекомендуем оформить в виде таблицы на примере согласованного с ДПРиООС графика сброса вод с разбивкой по месяцам, кварталам и году;*
- Сведения о ведении учета сточных вод и источников их образования, стационарных источников сбросов ЗВ в водные объекты или в системы водоотведения, включая очистные сооружения, в том числе сведения о схемах систем водопотребления и водоотведения, о средствах измерения расхода сброса (наименование, погрешность, свидетельство о поверке средств измерений), а также о сроках проведения такого учета.
 - *сведения о реализации Порядка ведения учета объема забора, сброса сточных вод, их качества, утв. приказом Минприроды от 08.07.2009 № 205*

Раздел "Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения"

- Сведения об отходах, образующихся в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности, в соответствии с ФККО;
 - *таблица из раздела "Сведения о предлагаемом образовании отходов" ПНООЛР (приложение 8 к приказу Минприроды России № 349 от 05.08.2014);*
 - *ФККО утвержден Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242;*
- Сведения об объектах размещения отходов (ОРО) на данном объекте в соответствии с государственным реестром объектов размещения отходов (ГРОРО);
 - *указать номер ОРО согласно ГРОРО, название, адрес ОРО (в соответствии с порядком ведения ГКО, утв. приказом Минприроды от 30.09.2011 № 792);*
- Сведения об инвентаризации объектов размещения отходов в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утв. приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. N 49 и сроки проведения инвентаризации объектов размещения отходов
 - *можно представить сведения в формате приказа Минприроды № 49;*
 - *дата направления в Управление Росприроднадзора по Томской области;*

П.6 Требованиям

Данные о местах накопления отходов, о допущенных к обращению с отходами лицах и о лице, ответственном за их допуск к работе, об оборудовании по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов на объекте НВОС, подробная характеристика ОРО и даже данные об утверждённых нормативах образования отходов и лимитов на их размещение теперь не являются обязательными в программе ПЭК.

Раздел "Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля"

- Наименование подразделений, их полномочия;
- Численность сотрудников подразделений;
- Сведения о правах и обязанностях руководителей, сотрудников подразделений.

Раздел "Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации"

- Наименования и адреса собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров);
- Реквизиты **аттестатов аккредитации** собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров) с указанием информации об области их аккредитации.

П.8 Требования

Только результаты измерений аккредитованных лабораторий являются достоверными.

п.4 Ст. 26 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Только аккредитованная лаборатория несет ответственность за недостоверность и необъективность результатов исследований (испытаний) и измерений.

ст. 42 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Раздел "Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений"

подраздел «ПЭК в области охраны атмосферного воздуха»

- План-график контроля стационарных источников выбросов с указанием номера и наименования структурного подразделения (площадка, цех или другое) в случае их наличия, номера и наименования источников выбросов, загрязняющих веществ, периодичности проведения контроля, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений, методов контроля (расчетные и инструментальные) загрязняющих веществ в источниках выбросов;
 - *ПОДРОБНЕЕ ПО ПЛАНУ ГРАФИКУ - ДАЛЕЕ*
- План-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений
 - *только для тех объектов, которые включены в утвержденный перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.*
 - *согласно п.3 ст. 23 96-ФЗ Территориальные органы Росприроднадзора совместно с территориальными органами Росгидромета утверждают вышеуказанный перечень.*

Раздел "Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений"

подраздел «ПЭК в области охраны атмосферного воздуха»

- План-график контроля стационарных источников выбросов с указанием номера и наименования структурного подразделения (площадка, цех или другое) в случае их наличия, номера и наименования источников выбросов, загрязняющих веществ, периодичности проведения контроля, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений, методов контроля (расчетные и инструментальные) загрязняющих веществ в источниках выбросов;

- *таблица 3.10 из проекта ПДВ с указанием конкретной методики контроля*
- *в План не включаются источники, выброс от которых по результатам рассеивания не превышает 0,1 ПДК_{мр} ЗВ на границе предприятия (указание не корректно!)*

П.9.1.2 Требования

Расчетные методы контроля используются в следующих случаях:

- отсутствие аттестованных в установленном законодательством РФ о единстве измерений порядке методик измерения загрязняющего вещества;
- отсутствие практической возможности проведения инструментальных измерений выбросов, в том числе высокая температура газовоздушной смеси, высокая скорость потока отходящих газов, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к источнику выбросов;
- выбросы данного источника по результатам последней инвентаризации выбросов формируют приземные концентрации загрязняющих веществ или групп суммации в атмосферном воздухе на границе территории объекта менее 0,1 доли предельно допустимых концентраций.

ВО ВСЕХ ОСТАЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ – ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЕ ЗАМЕРЫ

П.9.1.3 Требования

Рекомендуемая последовательность действий по выбору метода контроля выбросов:

№ п/п	Типы ИЗА	Что сделать	Способ контроля
1.	0XXX 6XXX	Все источники выбросов, инвентаризация которых проведена инструментальными замерами	Замеры
2.	0XXX	Оставшиеся источники, оборудованные ГОУ	Замеры
3.	6XXX	Оставшиеся фугитивные ИЗА с неорганизованным выбросом, при расчете выбросов которых не использовались инструментальные замеры	Расчетный
4.	0XXX 6XXX	Все источники и в-ва, у которых в расчетах приземных концентраций $C_{\text{мах}} < 0,1$ доли ПДК. При необходимости – провести расчеты концентраций на границе ОНВ	Расчетный
5.	0XXX	Оставшиеся ИЗА с высокой температурой ГВС, высокая скорость потока ГВС, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к источнику выбросов	Расчетный
6.	0XXX 6XXX	Проверить реестр аттестованных в установленном законодательством РФ о единстве измерений порядке методик измерения загрязняющего вещества. Если методики нет.	Расчетный
7.	0XXX 6XXX	Все оставшиеся ИЗА	Замеры

Раздел "Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений"

подраздел «ПЭК в области охраны и использования водных объектов»

- Мероприятия по учету объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов,
 - *В произвольном виде согласно Порядку ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденным приказом Минприроды России от 8 июля 2009 г. N 205;*
- Программу проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод, разработанную в соответствии с вышеуказанным Порядком;
 - *Привести программу проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод (периодичность, место отбора проб, объем и перечень определяемых ингредиентов), **согласованную** с территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов (программа должна содержать перечень определяемых ЗВ и показателей, соответствующих НДС, ВСС, периодичность отбора и анализа проб сточных вод, места отбора проб, указание аттестованных методик (методов) измерений)*
 - *Периодичность отбора и анализа проб сточных вод для объектов I и II категории устанавливается **не менее одного раза в месяц** осуществления сброса сточных вод, по показателю токсичность - не менее одного раза в квартал.*
 - *Периодичность отбора и анализа проб сточных вод для объектов III категории устанавливается **не менее одного раза в квартал**, по показателю токсичность - не менее одного раза в квартал.*

Раздел "Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений"

подраздел «ПЭК в области охраны и использования водных объектов»

- План-график проведения проверок работы очистных сооружений, включая мероприятия по технологическому контролю эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков;
 - *Требование не стандартизировано, определяет сам природопользователь.*
 - *Периодичность проведения проверок работы очистных сооружений устанавливается не реже двух раз в год.*
- Программу ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной, разработанную в соответствии с типовой формой решения о предоставлении водного объекта в пользование
 - *Программа ведения регулярных наблюдений за водным объектом, согласованная с территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов.*
 - *Содержит перечень определяемых ЗВ и показателей, соответствующий нормативам сброса*
 - *Программа должна предусматривать осуществление наблюдений за качеством поверхностных вод в фоновом и контрольном створах относительно сброса (выпусков) сточных вод в водный объект в основные гидрологические фазы (для водотоков) и основные гидрологические ситуации (для водоемов)*
 - *Периодичность отбора и анализа проб поверхностных вод в фоновом и контрольном створах водного объекта совмещается со сроками наблюдений за сточными водами для объектов I, II и III категории.*

Раздел "Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений"

подраздел «ПЭК в области обращения с отходами»

- Программу мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду;
 - *Программа утверждается в соответствии с Порядком проведения собственниками ОРО, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся ОРО, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях ОРО и в пределах их воздействия на окружающую среду, утвержденным приказом Минприроды России от 4.03.2016 № 66.*
- сроки обобщения данных по учету в области обращения с отходами
 - *Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года), а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом согласно п.5 Порядка учета в области обращения с отходами, утв. приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721.*